

Општина Бајина Башта
Комисија за јавну набавку
у отвореном поступку бр. У ОП 09/17
Број: 404-36-17/2017
Датум: 11.09.2017. године

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) Комисија за јавну набавку у отвореном поступку бр. У ОП 09/17 образована Решењем од стране Наручиоца 1 и Наручиоца 2 даје:

Одговоре на постављена питања за јавну набавку у отвореном поступку бр. У ОП 09/17 – „Израда идејног пројекта и плана детаљне регулације за тунел испод превоја Кадињача на деоници државног пута Дуб-Дубци“.

Питање број 1:

У КД на страни 40., активности 2152 Мостови, је у ставу 2 наведено да пројекат обавата и Техничку документацију за извођење радова на реконструкцији, санацији и инвестиционом одржавању постојећих путних објеката.

У документу "Правилник о садржини, начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката" ("Сл. гласник РС", бр. 23/2015, 77/2015, 58/2016 и 96/2016) је наведено:

Члан 16.

Идејни пројекат (ИП) је скуп међусобно усаглашених пројеката којима се одређују: намена, положај, облик, капацитет, техничко-технолошке и функционалне карактеристике и изглед објекта и оквирно доказује испуњеност основних захтева за објекат.

Члан 18

Пројекат за извођење (ПЗИ) је скуп међусобно усаглашених пројеката неопходних за извођење грађевинских, занатских, инсталатерских радова и других радова, којим се утврђују грађевинско-техничке, технолошке и експлоатационе карактеристике објекта са опремом и инсталацијама, техничко-технолошка и организациона решења за изградњу објекта, инвестициона вредност објекта, као и услови одржавања објекта.

Наведени опис активности у КД представља ПЗИ пројекат мостова, коме претходи поред ИП пројекта, и ПГД пројекат, одобрен од стране ТК, а не ИП који је предмет ове ЈН, а који се израђује, између осталог, на основу ПГД Грађевинског пројекта–Траса И ПГД Коловозне конструкције, који нису наведени у КД.

Да би Понуђач има јасан и недвосмислен увид у обим услуге која је предмет ЈН и да би могао да пипреми прихватљиву понуду (члан 61. ЗЈН) исте, молимо Вас да нам одговорите на питање: Да ли је израда Пројекта за извођење (ПЗИ) радова на реконструкцији, санацији и инвестиционом одржавању постојећих путних објеката саставни део услуге која се овом ЈН нуди?

Одговор на питање број 1:

Израда Пројеката за извођење (ПЗИ) нису предмет услуга које се овом ЈН нуде.

Питање број 2:

У КД на страни 66., под тачком 3. ОПРЕМА ПРОЈЕКТА је између осталог наведено:

Идејне пројекте доставити у 6 (шест) штампаних примерака у тврдом повезу, 2 (два) примерка у дигиталном облику (CD) у формату ПДФ, и два примерка у дигиталном облику (CD) у отвореним форматима (DWG, XLS, DOC, JPG).

У документу "Правилник о садржини, начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката" ("Сл. гласник РС", бр. 23/2015, 77/2015, 58/2016 и 96/2016) (у даљем тексту Правилник) је наведено:

Члан 20., став 1.

Техничка документација, односно њени делови се за потребе обједињене процедуре израђују у електронској форми, на начин да се онемогући промена њиховог садржаја, као електронски документ потписан квалификованим електронским потписом, односно потписима.

Питање:

Да ли текст из КД "Идејне пројекте доставити у 6 (шест) штампаних примерака у тврдом повезу, 2(два) примерка у дигиталном облику (CD) у формату ПДФ, и два примерка у дигиталном облику (CD) у отвореним форматима (DWG, XLS, DOC, JPG)", сходно члану 20. став 1. Правилника значи да Изабрани понуђач Научиоцу доставља, и два примерка у дигиталном облику (CD) у отвореним форматима (DWG, XLS, DOC, JPG) оформљена на начин да се онемогући промена њиховог садржаја и заштићена трајним електронским потписом у складу са прописима којим се уређује електронски потпис?

Одговор на питање број 2:

Наручилац нигде у Конкурсној документацији није навео затев да се техничка документација у дигиталном облику (CD) у отвореним форматима (DWG, XLS, DOC, JPG) доставља у складу са Чланом 20. "Правилника о садржини, начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката" ("Сл. гласник РС", бр. 23/2015, 77/2015, 58/2016 и 96/2016). Захтев Наручиоца да се техничка документација испоручи и у отвореним форматима (DWG, XLS, DOC, JPG) се пре свега односи на потребу за 'едитабилном' верзијом (верзијом у дигиталном формату коју је могуће мењати и допуњавати) због потреба преузимања пројектних решења и наставка рада у наредним фазама реализације пројекта (Пројекат за грађевинску дозволу (ПГД)), Пројекат за извођење (ПЗИ)).

Ово пак не ослобађа Извршиоца обавеза које му проистичу из важеће законске и подзаконске регулативе, између осталог и "Правилника о садржини, начину и

поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката" ("Сл. гласник РС", бр. 23/2015, 77/2015, 58/2016 и 96/2016)".

Питање број 3:

У КД, део IV: УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75 И 76. ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, Део 5 КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТ, на страни 77. је као услов за кадровски капацитет наведено:

2 дипломирана инжењера грађевине са лиценцом ИКС 310 или 312

У Одлуци о врстама лиценци које издаје ИКС за лиценце (у даљем тексту Одлука ИКС) је наведено:

310 - Одговорни пројектант грађевинских конструкција објеката високоградње, нискоградње и хидроградње

Услови за издавање лиценце:

- Диплома Грађевинског факултета у Београду - конструктивни одсек или
- Диплома Факултета техничких наука у Новом Саду - Грађевински одсек- процена стања, одржавање и санација грађевинских објеката; конструктивни смер, смер за индустријску градњу (према плановима и програмима пре 1999. год.) или
- Диплома Грађевинско архитектонског факултета у Нишу - Грађевински одсек, конструкторски смер (од 1995) или
- Државни Универзитет у Новом Пазару - дипломске академске студије - одсек грађевинарство или
- Диплома Грађевинског факултета у Суботици - конструктивни смер односно
- Диплома стечена на наведеним факултетима у складу са Законом о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010.), из области грађевине (дипломирани - мастер) на смеровима, усмерењима, модулима и сл. чији наставни програми обезбеђују исте стручне компетентности као и дипломе стечене на смеровима напред наведених факултета на којима је настава одржавана до ступања на снагу Закона о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010.)

Опис делатности:

Пројекти конструкција нових објеката, реконструкција и санација конструкција:

- свих објеката високоградње; свих врста и сложености конструкцијских система, материјала, распона, спратности и висина;
- високих и насутих брана и акумулација напуњених водом, јаловином или пепелом;

- нуклеарних објеката и других објеката који служе за производњу нуклеарног горива, радиоизотопа, озрачивања, ускладиштење радиоактивних отпадних материја;
- мостова свих конструкцијских система, материјала, распона и сложености;
- тунелских и подземних конструкција, потпорних зидова, темељних јама, санација клизишта и других облика нестабилности терена;
- темеља свих врста објеката;
- заштите темељних јама;
- приступних и градилишних путева и прилаза;
- стадиона свих конструктивних система и капацитета;
- хидроелектрана са припадајућом браном, термоелектрана, топлана и далековода;
- телекомуникационих објеката односно мрежа;
- хидрограђевинских објеката на пловним путевима и бродских преводница;
- силоса и резервоара;
- торњева и јарбола (стубова са више реда ужади);
- далековода и жичара свих распона;
- расхладних торњева;
- индустријских објеката и постројења
- пројекти свих врста скела;
- Израда архитектонских пројеката једноставних индивидуалних објеката до 300 м², спратности П+1+ПК, на локацијама које не уживају било какав степен амбијенталне заштите.

312 - Одговорни пројектант грађевинских конструкција објеката нискоградње

Услови за издавање лиценце:

- Диплома Грађевинско архитектонског факултета у Нишу - Грађевински одсек, саобраћајно - конструкторски смер;односно
- Диплома стечена на наведеним факултетима у складу са Законом о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010.), из области грађевине (дипломирани - мастер) на смеровима, усмерењима, модулима и сл. чији наставни програми обезбеђују исте стручне компетентности као и дипломе стечене на смеровима наведених факултета на којима је настава одржавана до ступања на снагу Закона о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010.).

Опис делатности:

Пројекти конструкција нових објеката, реконструкција и санација конструкција:

- аеродрома;
- пристаништа;
- свих врста путева и градских саобраћајница;
- јавне железничке инфраструктуре са прикључцима и метроа;
- земљаних радова (насипа, усека, засека...), галерија и тунела, потпорних зидова и пропуста, заштите темељних јама дубине до 5м и дренажа;
- мостова средње сложености; конструкција објекта високоградње: објекти спратности до П+8 или 30 м висине, објекти мање сложености конструкцијских система распона до 20 м;
- уређење терена и слободних површина;

У КД на страни 40, 41 у активности 2152 Мостови се наводи

При изради Идејног пројекта мостова у трупу пута посебну пажњу треба посветити анализи оптималног броја, односно величини отвора, нарочито у случајевима дужих мостова, виших нивелета и сложенијих услова фундирања.

У оквиру радова за израду Идејног пројекта је потребно извршити и сеизмичку микролокацију у оквиру коридора усвојене трасе.

Питање :

На основу горе неведене Одлуке ИКС и изједначавања описа делатности носиоца лиценци 310 И 312 у КД (страна 77. кадровски капацитет 310 или 312), може се закључити да Наручилац за предвиђене мостове захтева да се усвоје мостови средње сложености (да би их могао израдити и носиоца лиценца 312) . Наведени закључак је у супротности са описом из Пројектног задатка активности 2152 , где се наводе дужи мостови са сложенијим условима фундирања и потребом за анализу сеизмичке микролокације ради добијања максималних убрзања тла, што су карактеристике сложених мостова . Као што се може видети из описа делатности лиценце 312 земљани радови (можемо да предпоставимо да се односи и на темеље) нису обухватили мостове него пропусте (објекти распона мањег од 5м) док је код описа делатности лиценце 310 стриктно наведено темељи свих врста објеката.

Из свега горе наведеног закључак је да два носиоца лиценце 312, по опису делатности из Одлуке ИКС , нису овлашћени да израде пројекте мостова који испуњавају захтеве Инвеститора описаним у Пројектном задатку за ову ЈН.

Да би Понуђач има јасан и недвосмислен увид у обим услуге која је предмет ЈН и да би могао да припреми прихватљиву понуду (члан 61. ЗЈН) исте , молимо Вас да ускладите у наведеном делу КД услов за доказивање кадровског капацитета са важећим Одлуком ИКС и Пројектим задатком за ову ЈН.

Одговор на питање број 3:

Захтеви Конкурсне документације који се односе на КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТ представљају уобичајене услове за вршење услуге пројектовање објеката које је

предмет ЈН, као што је то нпр. био случај и у ЈН за Израду Идејног пројекта за брзу саобраћајницу ІБ реда Нови Сад – Рума, који је такође садржао израду Идејног пројекта тунела кроз Фрушку Гору, а за коју је Наручилац било Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Наручилац још једном напомиње да захтеви конкурсне документације, колико год они били свеобухватни, будућег Извршиоца не ослобађају одговорности поштовања свих законских и подзаконских прописа из области планирања и пројектовања објекта.

Стим у вези, без обзира на захтеве у погледу КАДРОВСКИХ КАПАЦИТЕТА, будући Извршиоц ће именована и решења о одређивању одговорних пројектаната морати да учини да буду у потпуности у складу са важећим законским и подзаконским прописима, и у складу са сложености објекта за које се одређују именују одговорни пројектанти.

Питање број 4:

Услов техничког капацитета:

Да поседује одговарајуће **Сертификате о акредитацији и обим акредитације издат од стране Акредитационог Тела Србије**, важећи на дан отварања понуда, којим се потврђује да је Понуђач акредитован према стандарду СРПС ИСО/ИЕЦ 17025:2006 код Акредитационог Тела Србије и да је компетентан за обављање послова испитивања који су специфицирани у обиму акредитације и то за следеће опите према следећим стандардима:

Геомеханичка испитивања:

Тражи се тест Стандардне Пенетрације – СПТ у тлу према АСТМ Д1586-11, да ли се ће признати стандард који је адекватан тј. одговарајући овом стандарду (BS 1377).

Одговор на питање број 4:

Прихватиће се сваки тест Стандардне пенетрације – СПТ, који је акредитован од стране Акредитационог тела Србије, без обзира на стандард спрам којег је извршена акредитација.

Питање број 5:

У оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке и чл. 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, конкурсна документација (Страна 76 од 111), под ставком ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ дефинисан је услов:

„Да поседује одговарајуће Сертификате о акредитацији и обим акредитације издат од стране Акредитационог Тела Србије, важећи на дан отварања понуда, којим се потврђује да је Понуђач акредитован према стандарду СРПС ИСО/ИЕЦ 17025:2006 код Акредитационог Тела Србије и да је компетентан за обављање послова испитивања који су специфицирани у обиму акредитације и то за следеће опите према следећим стандардима:

Геомеханичка испитивања:

Тест Стандардне Пенетрације – СПТ у тлу према АСТМ Д1586-11“

На питање који параметри се добијају тестом стандардне пенетрације СПТ у тлу према ASTM D1586-11, а да већ нису обухваћени осталим врстама испитивања који су наведени у условима, кроз одговоре на постављена питања објављена 08.09.2017. на порталу јавних набавки, Ви сте одговорили следеће:

„Одговор на питање број 2:

СПТ опит је дефинисан програмом истражних радова које је потребно спровести у фази израде Идејног пројекта, који је саставни део Претходне студије оправданости и Генералног пројекта, односно техничке документацији која је у претходној фази усвојена од стране Комисије за стручну контролу техничке документације за објекте од значаја за Републику (Републичка ревизиона комисија).

Наручилац остаје при ставу, који је исказан и у оквиру пројектног задатка, да програм истражних радова за наредну фазу (Идејни пројекат) који је саставни део Претходне студије оправданости и Генералног пројекта представља минимум истражних радова које је потребно спровести током израде Идејног пројекта а будући Извешај дужан је да изради детаљан програм истражних радова.”

Овим нам нисте одговорили на питање, будући да нема одговора који се тиче параметара, већ се одговор односи на наводе у вези са којима нисмо ни поставили питање. Обзиром да нисте одговорили на питање у вези параметара који се добијају тестом стандардне пенетрације СПТ у тлу према ASTM D1586-11, молимо Вас још једном да нам одговорите који параметри се добијају тестом стандардне пенетрације СПТ у тлу према ASTM D1586-11, а да већ нису обухваћени осталим врстама испитивања који су наведени у условима техничког капацитета?

Наведено питање нам је од суштинске важности за припрему прихватљиве понуде (користећи друге стандарде који суштински дају исте параметре као тражени стандард), будући да од наведеног одговора зависи за које суштински идентичне стандардне (суштински идентичне наведеном стандарду ASTM D1586-11) треба да доставимо доказе у оквиру понуде, како би смо поднели прихватљиву понуду, а све у складу са одредбама ЗЈН које регулишу начин сачињавања техничких спецификација, те начин позивања и употребе стандарда у техничким спецификацијама.

Ово је нарочито важно и за вас као Наручиоца да одговорите и јасно наведете, ради задовољења начела конкурентности као једног од основних начела Закона о јавним набавкама, будући да по јавно доступним подацима и регистрима – конкретно јавном регистру објављеном на званичном вебсајту Акредитационог тела Србије (АТС), само једна фирма може да обавља овај опит према следећим стандардима: Тест Стандардне Пенетрације – СПТ у тлу према ASTM D1586-11. Засигурно Вам није био циљ да у поступку обезбедите само једног понуђача, те сматрамо да је одговор на ово питање и у вашем великом интересу, јер се на тај начин чини јасним који су то други суштински идентични стандарди стандарду ASTM D1586-11, те се свакако повећава шанса за већу конкуренцију, уз сазнање потенцијалних понуђача да задовољавају суштински идентичне стандарде и доставе доказе о томе у складу са чл. 71. ст. 3. Закона о јавним набавкама.

Такође, параметри добијени оваквом врстом испитивања могу се добити и другим траженим врстама испитивања, ЦПТ опит и лабораторијска геомеханичка испитивања, што овај услов потенцијално чини изразито дискриминаторским и у супротности је са члановима 9, 10 и 11. Закона о јавним набавкама, а нарочито без јасног навођења траженог одговора, будући да би наведени одговор требао да учини јасним евентуалне разлике у праметрима, уколико исте постоје, те да потенцијалним понуђачима да јасан одговор да ли постоји и који је то стандард који у односу на стандард АСТМ Д1586-11на суштински једнак начин испуњава захтеве из конкурсне документације и наведеног стандарда.

Упућујемо на вашу сасвим јасну законску обавезу да поред сваког стандарда који наводите, наведете и речи „или одговарајуће“. Молимо Вас да конкурсну документацију измените и допуните у складу са наведеним.

Још једном Вас молимо да нам што пре доставите ово појашњење у циљу да понуђач може да састави прихватљиву понуду у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама.

Одговор на питање број 5:

Наручилац нема стручних капацитета, нити намеру да улази у стручне расправе, као ни да улази у компетентност учесника у изради и усвајању Претходне студије оправданости и Генералног пројекта, а нарочито Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације надлежног Миистарства. Наручилац остаје при ставу да се сви геомеханички истражни радови и лабораторијска испитивања који су условљени конкурсном документацијом, а који проистичу из Програма истражних радова који је са друге стране саставни део усвојене Претходне студије оправданости и Генералног пројекта, самим тим и Пројектног задатка уз ову ЈН, морају извршити уз задовољење услова да одабрани понуђач за њих поседује одговарајуће Сертификате издате од стране Акредитационог Тела Србије.

Питање број 6:

Да ли ће се послови геомеханичких испитивања и истраживања који су део предмета ове јавне набавке обављати у складу са захтевима стандарда које наводите у Условима за учешће у поступку јавне набавке, Додатни услови, ред. Бр. 3. Табеле под „Геомеханичка испитивања“?

Одговор на питање број 6:

Наручилац остаје при ставу да се сва геомеханичка испитивања наведена у условима конкурсне документације у оквиру тачке ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ морају обављати уз поседовање Сертификата о акредитацији издатог од стране Акредитационог Тела Србије. Обзиром да се акредитација опита може вршити спрам различитих стандарда, Наручилац ће прихватити Сертификате о акредитацији издате од стране Акредитационог Тела Србије, без обзира на стандард спрам којег је извршена акредитација захтеваног испитивања.

Питање број 7:

Уколико је одговор на претходно питање потврдан, молимо Вас да у техничкој спецификацији конкурсне документације то и јасно назначите, да јасно наведете у техничкој спецификацији по којим стандардима ће се вршити који послови геомеханичких испитивања и истраживања како би понуђачи стекли јасан увид у захтеве и обим самог предмета уговора о јавној набавци, те како би се повезали постављени услови са самим описом посла, односно техничком спецификацијом. Истовремено упућујемо и на одредбу чл. 71. ст. 1. тач. 1. ЗЈН, да свако навођење стандарда у конкурсној документацији мора бити праћено и речима „или одговарајуће“ како би потенцијалним понуђачима било сасвим јасно да могу конкурисати, чак и када не задовољавају конкретни тражени стандард, али поседују суштински идентичан стандард, односно њихове услуге на суштински једнак начин испуњавају услове из техничке спецификације и траженог стандарда. Такође, из горе наведених разлога, и у складу са наведеним, молимо Вас да извршите измену и допуну конкурсне документације.

Молимо Вас да нам одговорите на постављена питања и тиме омогућите нама, као и другим понуђачима подношење прихватљиве понуде.

Одговор на питање број 7:

У смислу задовољења услова конкурсне документације, у вези геомеханичких испитивања у оквиру тачке ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ, Наручилац ће прихватити Сертификате о акредитацији издате од стране Акредитационог Тела Србије без обзира на стандард по којем је извршена акредитација.

Напомена: Одговоре на постављена питања, као и остала документа везана за јавну набавку можете преузети са Портала јавних набавки као и на интернет страници Наручиоца 1 и Наручиоца 2. Адресе су: portal.ujn.gov.rs, www.bajinabasta.rs и www.uzice.rs

Комисија за Јавну набавку у отвореном поступку бр. У ОП 09/17 – „**Израда идејног пројекта и плана детаљне регулације за тунел испод превоја Кадињача на деоници државног пута Дуб-Дубци**“ је сагласна да ови одговори на питања не захтевају Измену и допуну конкурсне документације.

Напомињемо и да, у складу са стандардима за ову врсту услуге и Конкурсном документацијом, одговорима на ова питања, као и посетом и обиласком локације за предметну јавну набавку, сматрамо да потенцијални понуђачи могу квалитетно саставити своје понуде.

У Бајиној Башти,
Дана 11.09.2017. год.

С поштовањем,

Комисија за јавну набавку
у отвореном поступку бр. У ОП 09/17